

NR.53/16.12.2024

Către: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

Domnului Florin-Ionuț BARBU

Ministrul Agriculturii,

În atenția : Doamnei Violeta Mușat

Secretar de Stat, Ministrul Agriculturii,

Subiect: Solicitare de verificare privind aplicarea schemei de ajutor de minimis conform HG nr. 1.342/30 octombrie 2024, *respectiv a modului de efectuarea verificării pentru stabilirea suprafeței cultivate cu legume și evaluarea producției de legume înainte de recoltare de către reprezentanții Direcției pentru Agricultură Județeană Ilfov,*

Stimate Domnule Prim-ministru,

Având în vedere informațiile primite de la membrii **Organizația Interprofesională Națională „ PRODCOM Legume-Fructe“ din România** (OIPA Producem Legume-Fructe) privind comportamentul subiectiv, interpretativ și dictatorial al Direcției pentru Agricultură Județeană (DAJ) Ilfov în aplicarea conformității legislației în vigoare, respectiv **HOTĂRÂRE nr. 1.342 din 30 octombrie 2024**.

Subscrisa OIPA Producem Legume-Fructe vă solicită respectuos să dispuneți verificarea temeinică și legală în privința celor ce vor fi precizate în această adresă privind modalitatea discreționară de a acorda ajutor de minimis potențialilor beneficiari care îndeplinesc condițiile prevăzute.

Organizația Interprofesională Națională „ PRODCOM Legume-Fructe“ din România, este persoană juridică română de drept privat, de interes public, cu caracter profesional și este reprezentanta sectorului fructe și legume la nivel național .

OIPA ProdCom Legume-Fructe reprezentată de **ing. Vlad GHEORGHE - în calitate Președinte**, subscris și propune analizarea situației de fapt și de drept conform legislației în vigoare, respectiv **HOTĂRÂRE nr. 1.342 din 30 octombrie 2024** privind aprobarea schemei "Ajutor de minimis pentru aplicarea Programului de susținere a producției de legume cultivate în spații protejate", pentru perioada 2024-2025, Legea nr. 312/2003 privind producerea și valorificarea legumelor. Oportunitate pentru dezvoltarea agriculturii României prin reeditarea valorilor naționale cu valorificarea identității și profesionalismului autentic al poporului român. Legumicultura este, însă, o parte determinantă a economiei noastre, România fiind al cincilea producător agricol din Uniunea Europeană.

Menționăm că această inițiativă strategică a Guvernului României prin Programul „Tomata” - Programul "legume în spații protejate" (Ajutor de minimis pentru aplicarea programului de susținere a produsului tomate în spații protejate) 2017 – 2024 a fost demarată sub egida OIPA ProdCom Legume-Fructe, referitoare la consultarea și cu dezbateră anuală. Acest document cu precizările de mai sus, zonă de prioritate majoră, cu un orizont de implementare pe termen lung, începând cu anul

2017 și actualmente anul 2025, reprezintă o prioritate strategică pentru reconstrucția economiei agroalimentare și pentru dezvoltarea rurală sustenabilă a României.

OIPA Producem Legume-Fructe, vă adresăm prezenta solicitare pentru verificarea privind modul de acordare, modalitățile de verificare și control la aplicarea schemei de ajutor de minimis conform HG nr. 1.342/30 octombrie 2024, *respectiv a modului de efectuarea verificării pentru stabilirea suprafeței cultivate cu legume și evaluarea producției de legume înainte de recoltare de către reprezentanții Direcției pentru Agricultură Județeană Ilfov*, referitor la:

1. Respectarea prevederilor legale privind aplicarea schemei de sprijin financiar de ajutor de minimis, conform **H.G. nr. 1.342 din 30 octombrie 2024**, privind aprobarea Programului de susținere a producției de legume cultivate în spații protejate, pentru perioada 2024-2025 (*durata a trei exerciții financiare sunt cele care au fost acordate potrivit Hotărârii Guvernului nr. 365/2020 privind aprobarea schemei*).

2. Modalitatea de acordare a sprijinului financiar, cu accent pe:

- Identificarea și evaluarea potențialilor beneficiari.
- Respectarea condițiilor de eligibilitate prevăzute în actul normativ,
 - evaluarea producției de legume înainte de recoltare, conform legislației în vigoare a Legii 312/2003 privind producerea și valorificarea legumelor.
- Procedurile de alocare a fondurilor și documentarea acestora.

3. Gestionarea corectă și transparentă a schemei, inclusiv identificarea eventualelor situații de nerespectare a aplicării programului sau a criteriilor de acordare a sprijinului.

ARGUMENTE ,

LEGISLAȚIA UNIUNII EUROPENE,

1. Regulamentului (UE) nr. 1.408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul agricol, cu modificările ulterioare.

2. Capitolul „Politici agricole și de dezvoltare rurală” este prevăzut Programul de susținere pentru produse deficitare, printre care și acordarea de sprijin pentru cultura de tomate în spații protejate.

LEGISLAȚIA NAȚIONALĂ,

1. Luând în considerare prevederile Programului de guvernare 2021-2024, având în vedere prevederile Regulamentului (UE) nr. 1.408/2013 în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, respectiv acordarea unui **ajutor de minimis pentru susținerea producției de legume cultivate în spații protejate**.

2. Existența cadrului interinstituțional al MADR, DAJ Ilfov și între OIPA ProdCom Legume-Fructe, care au participat efectiv la **dezbatere/septembrie 2024** și în procesul de **elaborare a proiectului de act normativ/octombrie 2024**, au avut loc consultări cu reprezentanții organizației, formelor asociative reprezentative din sectorul legume-fructe. Proiectul va fi supus dezbaterii în cadrul Comisiei de Dialog Social. Consultările au avut în vedere reprezentativitatea structurilor asociative din sectorul legumicol, precum și activitatea pe care acestea o desfășoară în beneficiul producătorilor și a relațiilor pe filiera de produs până la comercializare. Finalizarea **dezbatelor**

finalizându-se în luna septembrie 2024 și deus la Guvernul României în octombrie 2024 aprobat pe 31.10.2024 intrând în vigoare în 01.11.2024.

3. Impactul socio-economic:

- creșterea suprafețelor cultivate cu legume în spații protejate, a nivelurilor de producție, a locurilor de muncă în zona rurală, precum și încurajarea fermierilor de a cultiva în continuare această specie;
- dezvoltarea exploatațiilor agricole, la încurajarea constituirii fermierilor în forme asociative, menținerea în cultură a suprafețelor din zonele cu tradiție;
- sprijinirea fermierilor ar putea avea ca efecte echilibrarea balanței veniturilor și cheltuielilor, astfel ameliorându-și nivelul de trai, menținându-se în activitate și evitându-se depopularea spațiului rural, menținându-se locurile de muncă precum și atragerea tinerilor în spațiul rural.

4. Dezbateri a avut loc în cadrul organizat de către MADR în luna septembrie 2024 și deusă în formă finală la Guvernul României: „HOTĂRÂRE privind aprobarea schemei "Ajutor de minimis pentru aplicarea Programului de susținere a producției de legume cultivate în spații protejate", pentru perioada 2024-2025.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE - La solicitarea structurilor asociative reprezentative din sectorul legumicol și în urma consultărilor cu acestea, s-a convenit asupra continuării susținerii culturilor de legume în spații protejate și în perioada 2024- 2025, astfel încât să se asigure necesarul de produse proaspete, pentru consumul în perioada toamnă-iarnă. În acest context, se impune susținerea financiară a culturilor de legume cultivate în spații protejate, a căror producție este deficitară, în timp ce necesarul de produse în extrasezon este în creștere. Acordarea ajutorului reglementat de prezenta hotărâre va contribui la sporirea interesului producătorilor agricoli în dezvoltarea exploatațiilor agricole și satisfacerea dorinței consumatorilor de a achiziționa legume proaspete și de calitate dezvoltându-se astfel lanțul scurt de aprovizionare .

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții formelor asociative reprezentative din sectorul legume-fructe, respectiv Organizația Interprofesională Națională PRODCOM Legume-Fructe, Asociația Forța Fermierilor, Asociația Națională a Tinerilor Producători de Legume Matca Galați, Stațiunea de Cercetare Dezvoltare pentru Legumicultură Buzău și Direcțiile pentru agricultură județene.

Art. 5. (4) **Valorificarea producțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d) se face în perioada 21 octombrie 2024-31 ianuarie 2025 inclusiv. "**

5. Formulări din contextul legiutorului "Ajutor de minimis pentru aplicarea Programului de susținere a producției de legume cultivate în spații protejate" 2024-2025, pentru Ciclul II de producție, care se încheie la data de 31 ianuarie 2025,

CAPITOLUL II Beneficiarii, condițiile de eligibilitate

Art.5.- (1) Pentru a fi eligibili, următoarele criterii de eligibilitate:

c) să obțină producțiile minime prevăzute la alin. (3), pentru culturile de legume înființate;

f) să facă dovada obținerii producției minime realizate, prin documente justificative în funcție de forma de organizare;

„CAPITOLUL III Modul de acordare și modalitățile de verificare și control ,

Art. 9. - (1) Potențialii beneficiari prevăzuți la art. 4 alin. (2) pot solicita.... cerere, anexa nr. 2.

(2) La depunerea cererii, responsabilii DAJ, în prezența potențialilor beneficiari, verifică documentele depuse.....,

(5)prin mijloace electronice și/sau poștă/curierat.

Art. 10. -(1) După data intrării în vigoare a prezentei hotărâri,echipe mixte pentru stabilirea suprafețelor cultivate și evaluarea producției de legume prevăzute la art. 2. “

Aspecte, nereguli și interpretări eronate ale Direcției pentru Agricultură Județeană Ilfov cu privire la impactul socioeconomic generat de acordarea incorectă a deciziilor de neeligibilitate pentru potențialii beneficiari. Acestea practici au afectat negativ micii producători, reducând accesul acestora la sprijinul financiar esențial, conform schemei de ajutor de minimis, și au contribuit la diminuarea dezvoltării socioeconomice a comunităților rurale din județ.

Aspecte :

1. Responsabilii DAJ Ilfov sub coordonarea directă a Doamnei Georgiana Lola ENE, Director Executiv:

- care au ignorat adesea nevoile (diferite) oamenilor, micilor producători, proiectându-se ca elitele agriculturii, nu ca reprezentanții acestora pentru consultanță în agricultură;
- manifestă adesea o pregătire profesională inadecvată în domeniul agriculturii respectiv *Doamna Georgiana Lola ENE, Director Executiv*, ceea ce a dus la ignorarea frecventă a nevoilor diverse ale micilor producători. În loc să se poziționeze ca parteneri și susținători ai acestora, aceștia se prezintă mai degrabă ca o elită a sectorului agricol, neîndeplinindu-și pe deplin rolul de consultanți și reprezentanți ai intereselor agricultorilor.

Astfel încât **România tradițională** (a bunicilor și părinților noștri, cei dispuși să muncească mult și greu pentru binele lor și al copiii lor) au devenit brusc „*samsari*“, anti producție . Funcționarii DAJ Ilfov se fac responsabili de acțiuni surprinzătoare și potențial ilegale, care pot fi demonstrate prin declararea verbală și/sau scrise ale potențialilor beneficiari, susținute de martori și documente relevante.

Nereguli:

1. Semnarea în alb „la mașină, pe stradă“ (autoturismul DAJ Ilfov), a Procesului Verbal de constatare a verificării în teren la fața locului, mai mult sau mai puțin tacită dar bizară constatare conform cu realitatea „*le completăm noi la birou, la DAJ Ilfov*“ (la care s-au adăugat, mai grav neconformități născocite de comisie) .

2. Nu au lăsat și/sau trimis nici o copie beneficiarilor a PV al comisiei cu cele constatate.

3. Funcționarii DAJ Ilfov au invocat, în mod eronat, că la data controlului (18-20 noiembrie 2024) „nu există fizic pe plantă cantitatea totală de 3.000 kg“ și că „trebuie să înceapă recoltatul până nu venim noi, comisia“ – afirmație care nu are temei în textul legislativ aplicabil.

Pentru cultura de CICLUL II de producție, plantată în iulie 2024 și recoltată în octombrie 2024, DAJ Ilfov avea obligația de a efectua controlul conform prevederilor legale, după data intrării în vigoare a schemei (01.11.2024).

Mai grav, condițiile climaterice din perioada 20 octombrie – 15 noiembrie 2024 au fost extrem de nefavorabile, înregistrându-se temperaturile scăzute, sub limita înghețului, între 0°C și -6°C, ceea ce a afectat semnificativ producția.

Menționez faptul că potențialilor beneficiari li sa comunicat „neeligibilitatea” exclusiv verbal, prin telefon, de către un membru al comisiei mixte a DAJ Ilfov.

Ca urmare a acestei situații, au fost purtate discuții în vederea realizării stării de fapt a culturii de tomate, ciclul II, cultivate de către ing. Vlad Gheorghe, Președinte OIPA ProdCom Legume-Fructe, cu doamna Director General Executiv al DAJ Ilfov, Georgiana Lola Ene.

În cadrul acestor discuții, doamna Ene a făcut următoarele afirmații:

- „Sunt în baza noastră de date încă de la început, din 2017, nu au avut până acum neconcordanțe.”
- „...Dar au făcut o întreținere necorespunzătoare culturii.”
- „...Fac evaziune.”
- „...Și, de unde știu că nu au cumpărat tomate din altă parte, le-au pus în lăzi și le-au adus în solar?”

Interpretări eronate

Condițiile de eligibilitate,

- să facă dovada obținerii producției minime realizate, prin documente justificative;

„Art. 5. - (1) criterii de eligibilitate:

c) să obțină producțiile minime prevăzute la alin. (3), pentru culturile de legume înființate;

(4) Valorificarea producțiilor prevăzute la alin. (1) lit. c) se face până la data de 31 ianuarie 2025 inclusiv.

(5) Dovada obținerii producției de legume obținute în spații protejate prevăzute la alin. (3) o constituie copia rapoartelor fiscale de închidere zilnică/factura/fila/filele din carnetul de comercializare pentru legumele care fac obiectul programului, emise/completate în perioada prevăzută la alin. (4), și care au fost valorificate până la data de 31 ianuarie 2025 inclusiv.

Art. 10. - (1) După data intrării în vigoare echipe mixte pentru .. și evaluarea producției

(2) Directorul executiv al DAJ desemneazăreprezentant al DAJ,....se deplasează în teren pentru stabilirea suprafeței cultivate și pentru evaluarea producției de legume,

(4) Echipele .. stabilesc suprafețele cultivate, evaluează producția de legume,

Art. 11. - Verificările în teren pentru stabilirea suprafețelor cultivate și evaluarea producției de legume, se realizează într-o singură etapă în baza procedurii operaționale elaborate de către structura cu atribuții în inspecții tehnice din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.“

OIPA ProdCom Legume Fructe afirmă participarea horticulturii la creșterea economică numai prin politici naționale, cu obiective clare și cuantificabile socio-agro-economic cuprinse în Strategia de dezvoltare durabilă a agriculturii, cât și ca răspuns la misiunea din programul de guvernare, în scopul producerii unor produse la prețuri accesibile pentru consumatori.

Atitudinea funcționarilor DAJ Ilfov de a utiliza legislația, respectiv cadru legislativ favorabil creat de către Guvernul României **HOTĂRÂRE nr. 1.342/30 octombrie 2024 în a fi folosit ca instrument și armă împotriva micului producător**, denotă abuzul în serviciu și neconcordanța dintre atribuțiunile de serviciu datorate selecției la încadrările pe posturi în neconformitate cu reala pregătire profesională în domeniu, respectiv calificarea/licență/master, a funcționarilor din cadrul DAJ Ilfov. Această atitudine este considerată nedreaptă, asupritoare și destabilizatoare pentru Economia României, având în vedere impactul negativ asupra sectorului legumicol, contribuind la accentuarea declinului și deficitului balanței comerciale agroalimentare autohtone. Aceasta afectează clar menținerea activității de legumicultură cât și deopotrivă dispariția micilor producători români, care nu beneficiază de asistența de specialitate și consultanța în domeniu obligatorie

conform atribuțiilor DAJ fapte ce reies că salariații acesteia, **nu au și nu își justifică real activitatea prin argumetarea că nu sau deplasat în teren la potențialii beneficiari din data plantări 15 iulie 2024, ci numai decât în data de 15-18 noiembrie 2024 .**

Invocarea și completările de către DAJ Ilfov referitoare a unor prevederi necorespunzătoare din textul legiitorului respectiv sintagme „ *neîtreținere corespunzătoare a culturii/19 .11.2024, nu există fizic producția de 3000kg pe plantă, adică cantitatea totală /19.11.2024, trebuia să încâlzească(nu este obligativitate fiind Ciclul II de producție respectiv toamnă și nu extratimpuriu)*“ care să nu permită la posibilitatea acordării ajutorului de minimis pentru toți beneficiarii din bugetul repartizat MADR, **va produce efecte negative** atât asupra producătorilor, cât și asupra modalității de aplicare unitară și nediscriminatorie a Programului de susținere a producției de legume cultivate în spații protejate, pentru perioada 2024-2025. Există riscul de abandon în zonele din bazinele legumicole tradiționale, acestea fiind situate în zonele cu favorabilitate pentru legume.

Am menționat toate aceste aspecte concrete și expres definite în legislația națională pentru a o respecta și a ne conforma acesteia pentru o mai bună gestionare a posibilelor riscuri, care ar putea destabiliza suveranitatea și siguranța alimentară la nivel național.

Având în vedere contextul geopolitic și socio-economic actual **Horticultura cu industria procesare este o supapă de siguranță pentru economia și societatea românească, care** prin valorificarea suficientă a resurselor naturale-terenul și a potențialului substanțial existent-capitalul uman, pentru o dezvoltare mai mare și integrarea acestora în sistemul agroalimentar.

Politica acestui sector trebuie să răspundă exigențelor pieței prin reducerea fluctuațiilor de preț și a dezechilibrului dintre cerere și ofertă și să încurajeze consumul de legume și fructe, asigurând în același timp competitivitatea produselor autohtone.

Stimate Doamne Florin-Ionuț BARBU, Ministrul Agriculturii, vă adresăm respectuos rugămintea de a lua în considerare cele menționate anterior, având în vedere impactul concentrării economice pe piața locală și efectele acesteia asupra economiilor agricole din România.

În contextul și Importanța Subiectului și având în vedere relevanța acestui subiect pentru autoritatea pe care o conduceți, considerăm că susținerea sectorului legumiculturii, este esențială în asigurarea suveranității și siguranței alimentare a României.

Vă mulțumim anticipat pentru atenția acordată acestei solicitări și să dispuneți în consecință, având în vedere oportunitatea de a dezvolta, printr-un efort comun, un cadru favorabil dezvoltării și sustenabilității sectorului agroalimentar autohton.

Având în vedere importanța acestui program pentru dezvoltarea sectorului legumicol și susținerea producătorilor locali, vă rugăm să dispuneți o verificare amănunțită și să ne comunicați concluziile și măsurile întreprinse în acest sens.

Așteptăm cu interes un răspuns oficial în termenul legal.

Cu respect,

VLAD GHEORGHE
PREȘEDINTE
OIPA PRODCOM LEGUME FRUCTE ROMÂNIA